

Inleiding

Op de Noordzeeboulevard wordt door de gemeente Voorne aan Zee invulling gegeven aan de windenergieopgave die voortkomt uit het convenant realisatie windenergie voormalige stadsregio Rotterdam uit 2012. De opgave wordt ingevuld door Pure Energie die aan de Noordzeeboulevard ten westen van de Brielse Gatdam mogelijkheden ziet voor het plaatsen van twee nieuwe windturbines.

De ontwikkeling van een windproject heeft veelal een grote impact op omwonenden en andere belanghebbenden in de omgeving.

Om deze tijdig en zo goed mogelijk te informeren en bij het project te betrekken is onder meer een klankbordgroep opgericht. In het Participatieplan voor het windproject is de komst en de rol van de klankbordgroep benoemd. In dit afsprakenkader wordt de rol en de werkwijze van klankbordgroep nader uitgewerkt. Dit afsprakenkader is opgesteld nadat er vanuit omwonenden die deelnemen aan de klankbordgroep de wens uitgesproken is om hierover meer duidelijkheid te krijgen dan in het Participatieplan stond.

Doel van de klankbordgroep

Het doel van de klankbordgroep is omwonenden en andere belanghebbenden zo goed en zo vroeg mogelijk te informeren over de ontwikkeling van het windproject en waar mogelijk te betrekken bij de uitwerking.

In het Participatieplan voor het windproject staat hierover het volgende:

Een speciale rol is weggelegd voor een in te stellen klankbordgroep. Deze is bedoeld om tussentijds in gesprek te kunnen gaan met de omgeving en in te kunnen spelen op vragen en zorgen die daar spelen. Door frequentie en opgebouwde kennis leent een klankbordgroep zich er ook goed voor dieper op de materie in te gaan. Gemeente en Initiatiefnemers Windpark zijn beide verantwoordelijk voor het betrekken van de klankbordgroep; het secretariaat berust bij de initiatiefnemers van het windproject.

Participatieladder

In Nederlandse gemeenten wordt veel gebruik gemaakt van de Participatieladder om duidelijkheid te geven over de rol en ruimte voor participatie in projecten.

De participatieladder kent vijf treden:

1. Informeren
2. Raadplegen
3. Adviseren
4. Coproduceren
5. Meebeslissen

Hoe hoger op de ladder, hoe meer invloed de participanten hebben. De rol van de klankbordgroep wordt geplaatst op trede 3: Adviseren

Dat houdt voor het windproject in dat de klankbordgroep gezien wordt als een belangrijke gesprekspartner, omdat de leden van de klankbordgroep de belangen van de bewoners en ondernemers uit de nabije omgeving van het windproject inbrengen. De klankbordgroep wordt gevraagd om (gevraagd en ongevraagd) belangen, wensen, meningen, voorkeuren en ideeën in te brengen over onderwerpen die bij het windtraject horen (zie hieronder).

De klankbordgroep is geen formeel adviesorgaan zoals bijvoorbeeld Rijkswaterstaat en de provincie die gevraagd worden voor wettelijk vooroverleg. Leden van de klankbordgroep kunnen daarom ook ieder hun individuele mening voor het voetlicht brengen.

De inbreng van de leden van de klankbordgroep wordt meegewogen in de beslissingen die genomen worden. Het kan zo zijn dat de gemeente anders besluit dan de voorkeuren / meningen van de klankbordgroep. Als dat gebeurt, zal de gemeente altijd toelichten en terugkoppelen wat daar de reden voor is. Uiteraard kunnen de leden van de klankbordgroep zelf ook agendapunten aandragen voor de overleggen.

Onderwerpen waar de klankbordgroep over kan adviseren:

- Alle stukken die worden gepubliceerd voor de wijziging van het bestemmingsplan en de aan te vragen omgevingsvergunning.
- Uitkomsten en inhoud van onderzoeken, zoals geluid, slagschaduw, externe veiligheid
- Mogelijke effecten op recreatie en ecologie;
- Laagfrequent geluid
- Voorstellen tot invulling van locatie-specifieke normen die door de Gemeente worden opgesteld in het kader van de uitspraak van de Raad van State op 30 juni 2021 (zgn. Delfzijl-Zuid of Nevele arrest);
- Voorstellen van mitigerende maatregelen (dat zijn maatregelen die negatieve effecten verminderen of wegnemen) voor borgen van de leefkwaliteit.
- Invulling / vormgeving van de procesparticipatie/ communicatie
- Invulling / vormgeving van het gebiedsfonds (financiële participatie)

Over een deel van deze onderwerpen is ook al een (eerste) keer gesproken in de Klankbordgroep.

Onderwerpen waar de klankbordgroep niet over kan adviseren:

- Keuze van de locatie.
- Privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en de ontwikkelaar.
- Toepassing van landelijke of lokale regelgeving door gemeente en andere betrokken overheden.
- Bedrijfseconomische afwegingen van de ontwikkelaar, zoals timing van de SDE-aanvraag.
- Technische keuzes van de ontwikkelaar zoals vermogen, fabricaat en model van de windturbines binnen de kaders van de verleende vergunningen.
- Zaken die betrekking hebben op het mandaat van andere overheden dan de Gemeente Voorne aan Zee.

Rechten van de klankbordgroep

- Deelnemers aan de klankbordgroep hebben het recht op ieder door hen gewenst moment gevraagd en ongevraagd hun mening of advies te geven aan iedere betrokkene bij het windproject (gemeente en/of aan de projectontwikkelaar, op gelijke wijze als iedere inwoner dat in Nederland heeft.
- De klankbordgroep heeft geen formele juridische of politieke status. Aan deelname aan de klankbordgroep kunnen geen extra rechten of plichten worden ontleend.
- Deelnemers aan de klankbordgroep vertegenwoordigen juridisch gezien niemand anders dan henzelf.
- Deelname aan de klankbordgroep vermindert op geen enkele wijze het recht op het indienen van zienswijzen of het in beroep gaan tegen het project.

Samenstelling van de klankbordgroep

Uitgangspunt is 10 tot 15 personen. Spreiding over het gebied (bewoners, Oostvoorne, Rockanje, recreatieondernemers, maatschappelijke organisaties). Waarbij het accent van deelname ligt op (direct) belanghebbende zijn en gemotiveerd tot deelname. Deelname is op persoonlijke titel. Deelnemers hebben bij voorkeur goed contact met hun achterban en of buurtgenoten, maar worden uitdrukkelijk niet als formele vertegenwoordigers van hen beschouwd. Deelname aan de klankbordgroep is echter niet geheel vrijblijvend; Er wordt gestreefd naar continuïteit van de samenstelling.

Werkwijze van de klankbordgroep

De invulling, frequentie en aanpak worden met de deelnemers van de klankbordgroep besproken; er is vooraf geen vast format. Normaal gesproken komt de klankbordgroep ca. 1 keer per maand bijeen, en zo nodig vaker, afhankelijk van de actuele ontwikkelingen in het project. Of minder frequent wanneer er geen aanleiding is om bijeen te komen. De klankbordgroep wordt ingeschakeld zowel voor de periode tot het einde van de ruimtelijke procedure, als tijdens de bouwfase.

De klankbordgroep wordt voorgezeten door de projectleider windenergie van de gemeente en het secretariaat van de klankbordgroep berust bij Pure Energie, de ontwikkelaar van het project.

Door het secretariaat van de klankbordgroep wordt een conceptagenda opgesteld die een week voor iedere bijeenkomst aan de klankbordgroep wordt voorgelegd.

Naast bespreken van stukken die voortvloeien uit de uitwerking van het project kan de klankbordgroep ook zelf stukken of onderwerpen aandragen om te bespreken. Mits deze direct verband houden met het windproject en zijn plaats in de omgeving.

Ook kan de klankbordgroep voorstellen doen voor het uitnodigen van externe experts in haar bijeenkomsten om bepaalde onderwerpen nader uit te diepen.

Alle relevante stukken zoals onderzoeken en ontwerp besluiten worden vroegtijdig met de klankbordgroep besproken. Behalve daar waar het gaat om stukken die niet openbaar worden gemaakt.

De klankbordgroep wordt in de gelegenheid gesteld om een schriftelijke reactie te geven op wat er in de klankbordgroep besproken wordt.

Advisering door de klankbordgroep

Teneinde de rol van de klankbordgroep te formaliseren wordt voorgesteld om de volgende vaste werkwijze voor het adviseren af te spreken.

Adviseren bestaat uit 3 stappen:

1. **Toezenden:** stukken zoals onderzoeken of conceptbesluiten worden aan de klankbordgroep gestuurd
2. **Bespreken:** de stukken, of vraagstukken worden met de klankbordgroep besproken
3. **Reageren:** de klankbordgroep wordt in de gelegenheid gesteld daar indien gewenst via het secretariaat van de klankbordgroep een schriftelijke reactie / advies op te geven. Deze kan ook verschillende meningen / aanbevelingen bevatten. Deze schriftelijke reacties worden binnen twee weken na bespreking per e-mail naar het secretariaat verstuurd.

Deze reacties worden samengevat weergegeven in een participatieparagraaf van de betreffende voorstellen of besluiten. Zo'n participatieparagraaf wordt alleen toegevoegd bij voorstellen of besluiten. Niet bij de afzonderlijke onderzoeken en dergelijke.

Fasen in de levensduur van het project

Bij projecten zoals dit windproject zijn er meerdere fases te onderscheiden:

- 1) de fase waarin de ruimtelijke procedure wordt doorlopen
- 2) de fase van de bouw
- 3) de periode dat de windturbines geëxploiteerd worden.

Fase 1: Ruimtelijke procedures

Op deze fase is hierboven in diverse passages uitgebreid ingegaan.

Fase 2: De bouw

In het participatieplan staat opgenomen 'De klankbordgroep wordt ingeschakeld zowel voor de periode tot einde ruimtelijke procedure, als tijdens de bouwfase'.

In deze fase (en de 3^e fase) zal het voornamelijk de initiatiefnemer zijn die de klankbordgroep informeert en betreft; het voorzitterschap zal in deze fases ook bij de initiatiefnemer liggen.

Stappen

- Voor uitschrijving door de ontwikkelaar van een tender voor de keuze van een windturbinefabrikant wordt gevraagd naar de uitgangspunten die daarbij vanuit de klankbordgroep van belang worden geacht.
- Ruim voor start bouw de klankbordgroep informeren over de (concept)planning en eventueel te verwachten effecten voor de omgeving.
- Opmerkingen vanuit de klankbordgroep, waar mogelijk en wenselijk, meenemen in de verdere aanpak.
- Voortgangs-overleggen om de stand van zaken te bespreken, en te bekijken of eventuele effecten te vermijden zijn, of te bespreken welke oplossingen er voor zijn.

Fase 3 Exploitatie

Gedurende minstens de eerste drie jaren minimaal een jaarlijks overleg (of zoveel vaker of langer dan gewenst blijkt) over eventuele vragen over mogelijke geconstateerde effecten van het windpark. In het eerste jaar na oplevering is een hogere frequentie gewenst, bijvoorbeeld maandelijks.

Afhankelijk van de door de klankbordgroep gewenste betrokkenheid bij de invulling van bestedingen gebiedsfonds, de klankbordgroep gedurende de exploitatiefase minstens één maal per jaar betrekken.